

**פרוטוקול בסבב - ועדת מכרזים בין משרדית מיום 23 בינואר 2018 לניהול כספי פנסיה והיטלי השוואה לעובדים
פלשתינאים**

משתתפים:

מר ויקטור וייס – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
מר עוזי שר – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
מר יואל ליפוביצקי – ראש מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה
עו"ד דודי קופל – הלשכה המשפטית, משרד האוצר
גב' ענת טוויטו – מנהלת אגף מת"ש, רשות האוכלוסין וההגירה
עו"ד אפרת לב ארי – הלשכה המשפטית, רשות האוכלוסין וההגירה
גב' ברכה שטרית – מרכזת תנאים סוציאליים, רשות האוכלוסין וההגירה

רשם/ה: מר עופר צור, רפרנט פנים וסביבה, משרד האוצר

על סדר היום: ניהול זכויות פנסיוניות

רקע:

1. בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון מיום 08.10.1970, עובד פלשתינאי שמועסק על ידי מעסיק ישראל בתחום הקו הירוק, זכאי לאותם תנאים כמו עובד ישראלי מקביל, לרבות תנאים סוציאליים, אשר ייגבו מן המעסיקים על ידי מדור התשלומים בשירות התעסוקה (דאז) ויועברו לעובדים. בהמשך, מנגנון גביה ותשלום זה עוגן בחוק עובדים זרים, התשנ"א - 1991, מתוקף חוק יישום הסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה - 1994, וכיום פועל אגף מדורי התשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "אגף מת"ש") לעניין גביית גמול עבודה, כולו או חלקו, מן המעסיק ותשלום הרכיבים המגיעים לעובד.
2. במסגרת הזאת, אגף מת"ש מעביר לעובדים הפלשתינאים מרכיבי גמול עבודה, הנגבים על ידו, ואשר כוללים, בין היתר, גם את ההפרשות הפנסיוניות. הפרשות אלו נצברות בקופה ייעודית באגף מת"ש, אשר מתנהלת בדומה לקרנות הפנסיה הוותיקות.
3. בעקבות החלטת הממשלה מס' 2174 מיום 18.12.2016 בדבר "הגדלת התעסוקה של עובדים פלסטינים בישראל מאזור יהודה ושומרון" התקיימה עבודת מטה במטרה להסדיר את אופן הגבייה והתשלום של ההפרשות הפנסיוניות. במסגרת זאת, הוסכם ע"י גורמי המקצוע ומנכ"ל רשות האוכלוסין בישיבה מיום 30.07.2017, כי יש להעביר את ניהול זכויות הפנסיה המנוהלות כיום ע"י אגף מת"ש לידי גוף מבטח חיצוני כזרוע ביצוע של המדינה, וכן כי יש לפעול כי בעתיד מנגנון הפנסיה יפעל בדומה למנגנון של קרן פנסיה חדשה.

נושאים שנדונו:

במסגרת דיונים שהתקיימו בחודשים האחרונים בין חלק מחברי הוועדה (ביניהם דיון בראשות החשב הכללי ודיון אחר בראשות מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה), עלו הממצאים שלהלן:

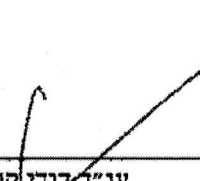
1. יש צורך בגוף מקצועי שיסייע לאגף מת"ש לנהל את הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים.
2. הגוף המתאים ביותר לעניין זה, הוא גוף מבטח בעל ידע מקצועי לניהול כספים פנסיוניים. יצוין כי קרנות הפנסיה המנוהלות בישראל אינן יכולות לצרף את אותם עובדים כעמיתים בקרנות הפנסיה המנוהלות על ידן, וזאת בין היתר נוכח הסיכונים הביטוחיים שייפלו על עמיתי הקרן האחרים. בהתאם לכך מוצע כי גורם מבטח כאמור יסייע לאגף מת"ש בניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים כגוף שיפעל מטעמה של המדינה.
3. ככלל, כפי שיפורט להלן, קרנות הפנסיה בישראל מנועות מביצוע פעילויות נוספות מעבר לניהול קופות גמל, ובכלל כן קרנות פנסיה, בשל ייחוד עיסוק הקבוע בחוק פיקוח על הביטוח (סעיף 15(א1)). בשונה מכך,


הקרנות הותיקות שבהסדר (להלן: "עמיתים") המנוהלות בידי מנהל מיוחד לפי חוק הפיקוח על הביטוח, רשאויות, בהתאם לסעיף 78(6) לחוק הפיקוח על הביטוח לבצע פעולות נוספות בהתאם להוראות הממונה על שוק ההון.

4. בנוסף, עמיתים הינה הגוף המבטח היחיד בעל הידע והניסיון לנהל קרנות פנסיה ותיקות מהסוג הנדרש והידע והניסיון הנדרשים לניהול קרנות פנסיה חדשות, ידע, שכאמור לעיל, צפוי שיידרש בהמשך.
5. בהתאם לכך, הניהול המיוחד של קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר (הידוע בשם "עמיתים") מהווה, למעשה, ספק יחיד לצורך השירות האמור.


החלטות:

1. ועדת המכרזים מאשרת, באופן עקרוני, להתקשר עם עמיתים כספק יחיד לצורך ניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים, וכן הסמיכה את נציגי מח"ש והחשכ"ל לנהל מולם משא ומתן לצורך נושא זה.
2. יובהר, כי אישור סופי להתקשרות עם עמיתים כספק יחיד, יינתן בהמשך, בהתאם למשא ומתן, והשירותים והתנאים שייקבעו בו, באישור ועדת המכרזים הבינמשרדית וועדת הפטור העליונה, ובכפוף להוראות תקנות חובת המכרזים.


 עו"ד דודי קופל


 מר עוזי שור


 מר ויקטור וייס


 מר אורי שינין


 גב' עינת גמזו


 מר יואל ליפובצקי

העתק:
 משתתפים